

Croissance et développement soutenable

Congrès des élus

Conseil départemental

17 Juin 2025

Sébastien Mathouraparsad

Professeur des Universités en économie



XIX^e CONGRÈS DES ÉLUS DÉPARTEMENTAUX, RÉGIONAUX,
DES PARLEMENTAIRES ET DES MAIRES

La plus « vieille colonie » française

- Depuis la départementalisation en 1946, les Outre-mer français ont réalisé en quelques décennies seulement ce que les pays européens « développés » ont mis plus d'un siècle à accomplir
- La « vieille colonie » française est en situation de mal développement
 - Des caractéristiques d'économie développée (création d'infrastructures de base et modernisation : écoles, hôpitaux, ports, aéroports, routes etc; rattrapage social; la structuration de l'appareil administratif)
 - Des caractéristiques d'économie en développement (inégalités de revenus, inégalités quant à l'accès aux services publics, chômage,...)
- C'est une économie *bigidi*
- La « vie chère », une problématique ancienne (Salinière, 1910) devenue structurelle

A la recherche d'un nouveau modèle de développement

- Selon la Cour des comptes les dépenses budgétaires et fiscales outre-mer se sont élevées à 27,3 Md€ en 2021
- Malgré le budget global, un ensemble de difficultés persistent : Efficacité des politiques économiques ?
- Economie de rente
- Concevoir les politiques économiques en internalisant le comportement stratégique des agents
- Suivre le « sens du pays », c'est prendre en compte ses préoccupations
- Champ d'étude : « l'humain » au cœur des objectifs d'un développement soutenable (**R**esponsable, **E**ndogène, **D**urable):

Une fiscalité spécifique

- Les collectivités nécessitent des ressources endogènes

Postes	2018	
	Admin. Loc.	Admin Cent
TVA non déductible	0	245 424
Octroi de mer	304 547	0
Impôts sur les Exportations	0	0
Autres impôts sur les produits	479 661	19 462
Autres Impôts sur la production	294 815	2 947
Impôts sur le revenu	0	373 205
Autres impôts directs	99 248	4 493
Cotis. sociales effectives à charge employeurs	0	1 356 458
Contributions sociales imputées employeurs	12 839	346 736
TOTAL net	1 191 110	2 348 725
DIFF		X 2

=> 26% du PIB

=> X 3

Thème 1: L' octroi de mer

- Plusieurs annonces: suppression d' OdM sur les produits de 1^{ère} nécessité, mise en place d' une TVA régionale
- **Question de Recherche: Quels seraient les effets sur l'économie d'une baisse ou d'une suppression de l'octroi de mer?**
- Principaux résultats d' une baisse (ou suppression) de l' OdM
 - Hausse des importations
 - Perte de compétitivité des entreprises locales
 - PIB réel a diminué (-2%)
 - Chômage augmente (+1%)
 - Pauvreté monétaire diminue (-8%).
 - Récession désappauvrissante

Thème 1: L' octroi de mer

- Les atouts de la taxe : un outil à « fragmentation »
 - Pouvoir contractuel
 - Protège les industries naissantes
 - Design la politique économique
 - Ciblage des ménages
 - Balance commerciale
 - Coopération régionale
 - FRDE (surtout en contexte de baisse de la démographie)
 - Cadre de vie
 - Attractivité du territoire
 - Activité du BTP
 - Foncier

Thème 2: Réduction des inégalités

- Le système de redistribution ne parvient pas à sortir les ménages de la pauvreté, qui dès lors apparaît comme persistante.
- La pauvreté monétaire résulte
 - de prix élevés,
 - de faibles revenus,
 - les deux (resp. Ecart de prix: +16% et PIB/hab : -33%)
- Pour rappel
 - Tx de chômage 2017 : 21% (2 fois plus que dans l'hexagone)
 - Tx de pauvreté monétaire: 34% (2 à 3 fois plus que dans l'hexagone)
 - 80 % des personnes sans emploi ont un niveau de vie inférieur au seuil national de pauvreté
 - Chômeurs, Etudiants, Retraités, Salariés
 - Le RSA à la charge du CD

Thème 2: Réduction des inégalités

- **Question de Recherche**: Comment réduire la pauvreté tout en soutenant l'activité locale qui permettrait de fournir davantage d'emploi, principale condition pour sortir de la pauvreté ?
- **H1**: Versement d'une allocation aux ménages les plus modestes financée par TVA
- **H2**: L'allocation est entièrement consacrée à de la consommation locale
- A titre d'illustration: impacts du reversement d'un montant de 100 millions d'euros
 - Baisse de la pauvreté monétaire: -7,8%
 - Hausse du PIB réel: +0,3%
 - Baisse du chômage: - 1,3%

Thème 3: Santé publique

- La souveraineté alimentaire passe par l'agriculture et l'agroalimentaire.
- Le chlordécone
 - a pollué les terres pour 700 ans
 - Fruits, légumes, animaux, eau,... la contamination à l'être humain fut directe
 - Rien n'a été entrepris pour dépolluer le territoire
- Les Sargasses
 - Coûts économiques (Tourisme, Dépréciation accélérée, poissons...)
 - Impacts de santé publique
 - Enfouissement polluant au mercure, arsenic...
- La noix de Coco
 - Décharge sauvage de coque de noix de Coco
 - Pollution dans les forêts et les mangroves

Thème 3: Santé publique

- Concept d'économie circulaire: faire de nos déchets un débouché
- Usage de biomasse polluant/déchets pour la production de charbon actif
- **Question de recherche: Quels seraient les effets d'une production de charbon actif pour séquestrer la molécule de chlordécone ?**
- Modes de financement de la production de charbon et de subvention à l'achat
 - Plan Chlordécone
 - Plan Sargasse
 - Consentement à payer (Entreprises 2% du CA; Résidents 80e/an; Touristes 1,5e)
- Principaux résultats macroéconomiques :
 - Hausse de la production agricole
 - Hausse des revenus des ménages (+0,1%)
 - Hausse du PIB (+0,1%)
 - Baisse du chômage (-0,7%).

Thème 4: Croissance inclusive

- Recrutement de qualifiés sur le marché national
 - Non recrutement de qualifiés locaux a plusieurs conséquences:
 - Déclassement
 - Reconversion
 - Fuite des cerveaux
- Conséquences sur les inégalités de revenu
- Fuite des cerveaux due à:
 - Accès difficile à l'emploi (Temporal et al., 2011), discriminations au régional et au national (L'Horty et al. 2024; France Stratégies, 2024, Haddad, 2019)
 - Niveau du PIB (Bellemare et Carluer, 2013)
 - Dépopulation et vieillissement
 - Plusieurs mesures correctives des iniquités
 - Emploi franc, Prime de vie chère, Continuité territoriale, Différentiel d'exo de charges en outre-mer...

Thème 4: Croissance inclusive

- **Question de recherche**: Quels seraient les effets d'une subvention à l'embauche des personnes émigrées très qualifiées pouvant justifier d'intérêts moraux et matériels sur le territoire (critère pour l'obtention des congés bonifiés)?
- Combien s'estiment favorables à la mise en place d'un dispositif d'exonérations de charges pour les entreprises embauchant des jeunes guadeloupéens
 - 86% de sondés parmi la population
 - 95% des entreprises
- A titre d'illustration, impacts d'une baisse de 20% des taux de cotisations sur les salaires de cette catégorie de travailleurs financée par la collectivité locale
- Principaux résultats macroéconomiques :
 - Hausse des revenus des ménages (+2,5%)
 - Baisse des coûts de production
 - Hausse du PIB (+0,2%)
 - Baisse du chômage (-0,3%).
 - Hausse de la démographie (+0,5%)

Thème 5: Autonomie énergétique

- Vulnérabilité énergétique: l'énergie est essentiellement produite à partir de pétrole (carburant, gaz, électricité)
- Le territoire est aussi soumis aux chocs pétroliers
- La France: premier producteur de biocarburant en UE, à base de betterave et blé
- Le Brésil: premier producteur mondial de biocarburant à base canne
- La Barbade: producteur de biocarburant à base de Sargasse
- Le Vanuatu: producteur de biocarburant à base de Coco
- **Question de recherche: Une souveraineté énergétique est-elle possible?**
- Selon la CTCS, la production potentielle pourrait couvrir jusqu'à 35% de la consommation locale en carburant
- Le surplus d'activités pourrait entraîner une hausse du PIB
- Hausse de l'emploi
- Baisse de la pauvreté monétaire
- Réduction des GES

MERCI POUR VOTRE ATTENTION



XIX^e CONGRÈS DES ÉLUS DÉPARTEMENTAUX, RÉGIONAUX,
DES PARLEMENTAIRES ET DES MAIRES